

АКТ № 3

проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 13 муниципального образования Щербиновский район село Шабельское

11 марта 2019 года

ст. Старощербиновская

На основании приказов финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 29 июня 2018 года № 63 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд», 22 января 2019 года № 10 «О проведении плановой проверки» проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатериной Сергеевной проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - законодательство о контрактной системе) муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 13 муниципального образования Щербиновский район село Шабельское (далее - Заказчик).

Период проведения проверки: с 1 по 22 февраля 2019 года.

Проверяемый период: с 1 апреля 2018 года по 22 февраля 2019 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 353643, Краснодарский край, Щербиновский район, село Шабельское, улица Советов, дом 36.

Заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 13 муниципального образования Щербиновский район село Шабельское (далее - заведующий) извещен о начале проведения плановой выборочной проверки уведомлением от 23 января 2019 года № 01-66/19-10.

Проверка проводилась по документам, предоставленным заведующим, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Заказчик - юридическое лицо, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в финан-

совом управлении администрации муниципального образования Щербиновский район для учета бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности.

В соответствии с пунктом 1.4 устава Заказчика, утвержденного приказом начальника управления образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 31 марта 2015 года № 145 «Об утверждении устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 13 муниципального образования Щербиновский район село Шабельское в новой редакции» учредителем и собственником имущества Заказчика является муниципальное образование Щербиновский район. Функции и полномочия учредителя Заказчика осуществляет управление образования администрации муниципального образования Щербиновский район (далее - Управление образования).

Управление образования является главным распорядителем бюджетных средств в отношении Учреждения.

Заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 13 муниципального образования Щербиновский район село Шабельское назначен на должность в соответствии с приказом отдела образования администрации муниципального образования Щербиновский район от 26 мая 2003 года № 52«а»-Л «О назначении Кухаренко Н.Н.».

Финансирование деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Щербиновский район в виде субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели, а также средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 13 муниципального образования Щербиновский район село Шабельское от 1 июня 2016 года № 81 «О назначении контрактного управляющего в МБДОУ детский сад № 13» назначен контрактный управляющий Заказчика и утверждена должностная инструкция контрактного управляющего.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактным управляющим Заказчика в 2018 году получено дополнительное профессиональное образование в сфере закупок по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 26 сентября 2018 года № 12301, выданным негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Персонал-Ресурс».

Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организациях

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2018 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год размещен в ЕИС 29 марта 2018 года, то есть своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Совокупный объем закупок Заказчика, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составил 0,00 руб. Соответственно, доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНО в 2017 году, составила 0%.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе.

Планирование закупок товаров, работ, услуг

В 2018 году закупочная деятельность Заказчика осуществлялась в соответствии с:

планом закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на 2018 год, утвержденными приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 13 муниципального образования Щербиновский район село Шабельское от 19 января 2018 года № 5 «Об утверждении плана закупок и плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019-2020 годов» и размещенными в ЕИС соответственно 21 и 22 января 2018 года.

В 2019 году закупки Заказчика осуществляются в соответствии с планом закупок на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок), а также планом-графиком закупок на 2019 год (далее – план-график), утвержденными приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 13 муниципального образования Щербиновский район село Шабельское от 23 января 2019 года № 31 «Об утверждении плана закупок и плана-графика товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2019-2020 годов» и размещенными в ЕИС соответственно 28 и 29 января 2019 года.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о контрактной системе формирование, утверждение и ведение плана закупок для муниципальных нужд осуществляется в порядке, установленном местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Требования к формированию, утверждению и ведению плана закупок и к форме плана закупок установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее - Постановление № 1043).

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район утвержден постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 декабря 2015 года № 593 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район» (далее - Постановление № 593).

Согласно части 8 статьи 17 Закона о контрактной системе и Постановлению № 593 план закупок утверждается в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее - план ФХД).

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

План ФХД Заказчика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 13 муниципального образования Щербиновский район село Шабельское 9 января 2019 года.

Утверждение и размещение в ЕИС плана закупок произведено Заказчиком в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами.

Согласно части 5 статьи 21 Закона о контрактной системе формирование, утверждение и ведение плана-графика закупок для муниципальных нужд осуществляется в порядке, установленном местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок и к форме плана-графика закупок установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее - Постановление № 554).

Порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район утвержден постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 декабря 2015 года № 594 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район» (далее - Постановление № 594).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе и Постановлением № 594 план-график закупок формируется и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана ФХД.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный план-график подлежит размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней с даты его утверждения.

Утверждение плана-графика произведено Заказчиком в установленный законодательством о контрактной системе срок.

Размещение плана-графика в ЕИС осуществлено Заказчиком с нарушением срока, установленного законодательством о контрактной системе, на один рабочий день.

Выявленный факт несвоевременного размещения в ЕИС плана-графика содержит признак административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). При этом следует отметить, что орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, обладающий полномочиями на рассмотрение дел об административных правонарушениях в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг

Согласно предоставленному Заказчиком реестру контрактов всего в проверяемом периоде Учреждением заключено 34 контракта на приобретение товаров, работ, услуг на общую сумму 2646017,33 руб.

Все закупки в проверяемом периоде осуществлены как закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе:

22 закупки на общую сумму 800286,20 руб. произведены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

12 закупок на общую сумму 1845731,13 руб. рублей осуществлены согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

По результатам проверки заключенных контрактов установлено следующее:

1. Пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики вправе осуществлять закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. Нарушений данного ограничения по произведенным в проверяемом периоде закупкам не выявлено.

2. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе муниципальные образовательные организации имеют право на осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При осуществлении закупок в соответствии с данной нормой Закона о контрактной системе нарушений не установлено.

3. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Заказчиком указан иной срок оплаты в следующих контрактах:

от 2 июля 2018 года № 28, заключенном с ООО «Комбинат кооперативной промышленности» на поставку хлеба и хлебобулочных изделий на сумму 13688,00 руб.;

от 28 сентября 2018 года № 93/МУ, заключенном с МБУЗ Центральная районная больница муниципального образования Щербиновский район на проведение медицинского осмотра на сумму 48950,00 руб.;

от 1 октября 2018 года № 39 на сумму 93621,61 руб., от 1 ноября 2018 года № 41 на сумму 79532,43 руб., от 3 декабря 2018 года на сумму 100399,15 руб., от 30 января 2019 года на сумму 70778,60 руб., от 1 февраля 2019 года на сумму 93531,10 руб., заключенных с ИП Тыркина Г.Г. на поставку продуктов питания.

Заключая контракты без соблюдения вышеуказанного положения Закона о контрактной системе Учреждение допускает риск возникновения события, образующего признак административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:

направить акт проверки Заказчику с целью ознакомления;

направить копию акта проверки Управлению образования администрации муниципального образования Щербиновский район;

направить копию акта проверки в Прокуратуру Щербиновского района;

разместить акт проверки в ЕИС и на официальном сайте администрации муниципального образования Щербиновский район staradm.ru в течение трех рабочих дней со дня его подписания.

Настоящий акт составлен на 7 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район

Е.С. Белая

Согласовано:

Заместитель главы муниципального образования Щербиновский район, начальник финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район

Т.В. Кимлач

Акт получен: « 11 » 03 2019 г.

Подпись

ФИО